

**METODOLOGIA OBLICZANIA MNOŻNIKÓW LOKALIZACYJNYCH – wersja z dnia 6
czerwca 2025 r.
(oparta o dane z portali ogłoszeniowych)**

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby zakłada, że wysokość świadczenia mieszkaniowego ustala się kwotowo, jako iloczyn stawki podstawowej oraz mnożnika lokalizacyjnego ustalonego dla miejscowości pełnienia służby przez funkcjonariusza. Przy określeniu wysokości stawki podstawowej oraz mnożników lokalizacyjnych dla powiatów właściwych ze względu na miejsce pełnienia służby funkcjonariusza uwzględnia się średnią cenę rynkową najmu lokali mieszkalnych w powiecie, w którym znajduje się miejsce pełnienia służby w jednostce organizacyjnej, a także szczególne znaczenie jednostki organizacyjnej (w przypadku Policji dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego).

Mając na względzie uwagi strony społecznej do pierwszej wersji propozycji mnożników lokalizacyjnych wypracowanych w toku prac grupy eksperckiej ds. mieszkaniowych Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych MSWiA lub przez niego nadzorowanych przygotowano nowe propozycje mnożników wg zmodyfikowanej metodologii ich liczenia.

Oszacowania wysokości mnożnika lokalizacyjnego dokonano:

- 1) **dla miast na prawach powiatu o liczbie mieszkańców przekraczających 100 tys. mieszkańców** – na podstawie statystyk Otodom: *Dane Otodom: aktualne ceny ofertowe mieszkań i domów oraz ceny najmu w 40 największych miastach*. Pod uwagę brano uśrednione ceny najmu mieszkań o powierzchni od 40 do 59 m² wg stanu na luty 2025 r.

Na podstawie ww. cen ustalono mnożniki:

- m. st. Warszawa, w którym średnia cena najmu jest najwyższa w Polsce i wynosi 3887 zł, co odpowiada wartości mnożnika w wysokości 6 i stanowi odniesienie do średnich cen w pozostałych miejscowościach (czyli 3887zł = 100%);
- dla pozostałych miast przyjęto wg wzoru:

$$x = \frac{\text{średnia cena najmu w danej miejscowości}}{\text{średnia cena najmu w m.st.Warszawa}} \times \text{mnożnik } 6$$

- 2) **dla pozostałych powiatów** – na podstawie portali ogłoszeniowych Otodom i OLX. Pod uwagę brano uśrednione ceny najmu mieszkań o powierzchni od 40 do 59 m², w mieście stanowiącym siedzibę powiatu, wg ogłoszeń danego dnia. Badanie cen przeprowadzono w okresie od 3.04 - 14.04.2025 r. biorąc pod uwagę w pierwszej kolejności portal Otodom, następnie OLX. Obliczenie średniej ceny przeprowadzono z max. 8 najnowszych na dany dzień ogłoszeń, przy czym pod uwagę brano cenę czynszu wolnego (tzw. odstępnego) lokalu mieszkalnego. W przypadku mniejszej liczby ogłoszeń pod uwagę brano wszystkie dostępne ogłoszenia na portalu Otodom i OLX, spełniające ww. kryteria.

Na podstawie cen ustalonych wg ww. metodologii przyjęto mnożniki w sposób analogiczny do punktu 1.

Propozycje mnożników lokalizacyjnych określone zostały, co do zasady, w identycznej wysokości dla wszystkich służb podległych ministrowi właściwemu ds. wewnętrznych w danym powiecie. Sporadyczne odstępstwa od przedmiotowej reguły wynikają ze szczególnego znaczenia danej jednostki organizacyjnej w danej służbie.

W Straży Granicznej dotyczy to powiatu grójeckiego i powiatu nowodworskiego (województwo mazowieckie), w których siedzibę ma Lotnisko Modlin i PSG Lesznów. Obie te placówki biorąc pod uwagę potrzeby służby, zostały objęte współczynnikiem 6,0. Przyznanie wskaźnika mieszkaniowego na poziomie 6,0 dla ww. placówek SG pozwoli na elastyczne zarządzanie kadrą w ramach posiadanych zasobów ludzkich Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej. Siedziba PSG Warszawa-Modlin mieści się na terenie międzynarodowego portu lotniczego w Nowym Dworze Mazowieckim, drugiego lotniska aglomeracji warszawskiej, natomiast PSG w Lesznowoli mieści się w powiecie grójeckim i obejmuje swoją odpowiedzialnością służbową kompleks budynków Strzeżonego Ośrodka dla Cudzoziemców. Duże zróżnicowanie stawek w ramach jednego oddziału w lokalizacjach znajdujących się w pobliskich miejscowościach pogłębi już istniejące braki kadrowe związane ze **szczególną specyfiką** służby w ww. placówkach oraz spowoduje brak zainteresowania funkcjonariuszy pełnieniem służby w powyższych lokalizacjach. Przyczyni się to także do odpływu doświadczonej kadry funkcjonariuszy do miejscowości pobliskich z wyższym wskaźnikiem mieszkaniowym.

Dodatkowo, na uzyskane w wyniku powyższej kalkulacji mnożniki lokalizacyjne przyjęto poniższe modyfikatory:

- 1) miasto wojewódzkie – najwyższy mnożnik w województwie (**przyznano dodatkowo +0.1**)
- 2) byłe miasta wojewódzkie będące powiatami grodzkimi - + 0.1, z zastrzeżeniem, iż w przypadku gdy w danym województwie siedziba organów samorządu województwa/marszałka i zarządu województwa/Sejmiku Województwa – znajdują się w takim mieście przyjęto, że mnożnik lokalizacyjny wynosi mnożnik dla miasta wojewódzkiego **minus 0.1** (o ile z mnożnika cenowego nie uzyskano wartości wyższej tj. równej z miastem wojewódzkim).
- 3) wakaty:
 - a) 10% – 19% - **+0.1**
 - b) 20% – 29% - **+0.2**
 - c) 30% i więcej - **+ 0.3**
- 4) Aglomeracja Śląska (miasta na prawach powiatu oraz miasta powiatowe wg Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie utworzenia w województwie śląskim związku metropolitalnego pod nazwą "Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia" Dz.U. 2017 poz. 1290) – mnożnik lokalizacyjny ustalony w oparciu o ceny najmu mieszkań wynosi przykładowo: najwyższy dla m. Katowice 3.7 (poziom wakatów 12%), Tychy 3.7 (poziom wakatów 14%), Gliwice 3.6 (poziom wakatów 16%), pozostałe mnożniki kształtowały się na niższym poziomie (np. Sosnowiec 3.0 (poziom wakatów 24%)).

W związku z wnioskiem KGP podnoszącym, iż ze względu na specyfikę i skalę zadań Policji właściwych dla tego regionu, który charakteryzuje się wysoką gęstością zaludnienia, koncentracją przemysłu, klubów piłkarskich oraz złożoną strukturą społeczną, generując ponadprzeciętne obciążenie zadaniami służbowymi wskaźnik dla tej aglomeracji powinien być wyższy - przyjęto jeden mnożnik – **4.0**

- 5) Aglomeracja Warszawska – powiaty leżące wokół Warszawy – KSP – mnożnik ujednolicony do poziomu **4.5**.
- 6) Trójmiasto – jeden wskaźnik – **5,00**.
- 7) W powiatach, w których wysokość mnożnika lokalizacyjnego obliczona na podstawie cen najmu osiągała wartość poniżej 3,0, mnożnik lokalizacyjny został przyjęty w wysokości 3,0.
- 8) Z perspektywy liczby wakatów występujących w poszczególnych służbach (Policja, SG, PSP) przyjęto, że mnożnik lokalizacyjnych w danym powiecie będzie taki sam dla każdej ze służb.