

Grupa posłów

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w
zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na
Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa
narodowego**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Jacka Tomczaka**.

Ustawa
z dnia 2023r.
o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu
agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego

Art. 1.

W ustawie z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz.U. 2022 poz. 835) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. Mając na względzie zagrożenie bezpieczeństwa narodowego zakazuje się:

1) wprowadzania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

2) przemieszczania:

a) między dwoma państwami przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które zaczyna się i kończy poza tym terytorium,

b) z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej innego niż Rzeczpospolita Polska na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

– towarów objętych kodem CN: 2711 12, 2711 13, 2711 14 00, 2711 19 00 lub 2901 10 00 Nomenklatury Scalonej (CN) zgodnej z rozporządzeniem Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. WE L 256 z 07.09.1987, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 2, str. 382), zwanych dalej „gazem płynnym LPG”, pochodzących z terytorium Federacji Rosyjskiej albo Białorusi lub będących przedmiotem wywozu z terytorium Federacji Rosyjskiej albo Białorusi.”

- 2) w art. 9 w ust. 1 wyrazy „zakazu, o którym mowa w art. 8, w tym w zakresie weryfikowania pochodzenia towaru, o którym mowa w tym przepisie” zastępuje się wyrazami „zakazów, o których mowa w art. 8 i art. 8a, w tym w zakresie weryfikowania pochodzenia towarów, o których mowa w tych przepisach”
- 3) w art. 10 wyrazy „Weryfikacja pochodzenia towaru, o którym mowa w art. 8” zastępuje się wyrazami „Weryfikacja pochodzenia towarów, o których mowa w art. 8 i art. 8a”,
- 4) w art. 11:
 - w ust. 1 po wyrazach „art. 8” dodaje się wyrazy „lub art. 8a”,
 - w ust. 3 po wyrazach „art. 8” dodaje się wyrazy „i art. 8a”,
- 5) w art. 12 w ust. 1 i 3 po wyrazach „art. 8” dodaje się wyrazy „lub art. 8a”,
- 6) dodaje się art. 13a w brzmieniu:

„Art. 13a. 1. Przedsiębiorca, który wprowadził lub przemieścił na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej gaz płynny LPG, bez względu na kraj pochodzenia tego gazu płynnego LPG, jest obowiązany posiadać i udostępniać na żądanie wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej i naczelnika urzędu celno-skarbowego dokumenty potwierdzające kraj pochodzenia gazu płynnego LPG, datę wprowadzenia lub przemieszczenia gazu płynnego LPG na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a w przypadku gazu płynnego LPG, którego krajem pochodzenia jest Ukraina, także region wytworzenia gazu płynnego LPG. Dokumenty przechowuje się przez okres 5 lat od daty wprowadzenia gazu płynnego LPG na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Kontrolę wykonywania obowiązków określonych w niniejszym artykule prowadzą naczelnicy urzędów celno-skarbowych.

3. Do prowadzenia kontroli oraz do postępowania pokontrolnego stosuje się przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 422, z późn. zm.).

4. Przedsiębiorca, który nie wypełnia obowiązku określonego w ust. 1, podlega karze pieniężnej.

5. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 4, nakłada naczelnik urzędu celno-skarbowego, w drodze decyzji, w wysokości do 10 000 000 zł.
6. Przy nakładaniu kary pieniężnej, o której mowa w ust. 4, uwzględnia się rodzaj i zakres naruszenia, wielkość obrotów oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, który nie wypełnił obowiązku określonego w ust. 1.
7. Wpływy z kar pieniężnych, o których mowa w ust. 4, stanowią dochód budżetu państwa.”,

7) w art. 15 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) art. 8 lub art. 8a – w przypadku węgla lub gazu płynnego LPG pochodzącego z terytorium Federacji Rosyjskiej albo Białorusi lub będącego przedmiotem wywozu z terytorium Federacji Rosyjskiej albo Białorusi”,

8) w art. 23 użyty czterokrotnie wyraz „węgiel” zastępuje się wyrazami „węgiel lub gaz płynny LPG” oraz wyrazy „art. 8” zastępuje się wyrazami „art. 8 i art. 8a”;

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu wprowadzenie do przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego zakazu importu do polski oraz tranzytu przez polskie terytorium pochodzącego z Rosji i Białorusi gazu płynnego LPG. Zaproponowane rozwiązania legislacyjne są analogiczne do zawartych w ustawie przepisów wprowadzających zakaz importu i tranzytu rosyjskiego i białoruskiego węgla z modyfikacjami uwzględniającymi specyfikę obrotu gazem płynnym LPG.

W kwietniu 2022 r. premier Mateusz Morawiecki zapowiedział odejście od LPG pochodzenia rosyjskiego do końca 2022 r.¹ Analogiczną deklarację złożył wówczas wicepremier Jacek Sasin². Mimo upływu blisko dwunastu miesięcy od tych wypowiedzi rząd nie podjął inicjatywy ustawodawczej w tym zakresie. Jednocześnie nic nie wiadomo o jakichkolwiek innych działaniach zmierzających do uniezależnienia Polski od rosyjskiego gazu płynnego.

Tym samym gaz LPG pochodzenia rosyjskiego jest ostatnim paliwem ciekłym nieobjętym sankcjami. W żadnym stopniu nie zmieniają tego niezgodne ze stanem faktycznym wypowiedzi prezesa PKN Orlen Daniela Obajtka, który wprowadza w błąd opinię publiczną wypowiedziami takimi jak ta: „Uniezależniliśmy Polskę w 100 proc. od gazu i ropy z Rosji. I nie czekaliśmy na nałożenie przez UE sankcji. Sami podejmowaliśmy zdecydowane działania”³. Słowa te muszą budzić tym większe zdziwienie, że to właśnie na stacjach PKN Orlen Polacy nieświadomie tankują gaz LPG pochodzenia rosyjskiego⁴.

Dalsze utrzymywanie takiego stanu rzeczy nie tylko podważa wiarygodność państwa polskiego wobec własnych obywateli i międzynarodowych partnerów, ale jest również nieetyczne i nade wszystko ryzykowne w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa. W przeszłości zdarzało się bowiem, że rosyjscy dostawcy z dnia na dzień wstrzymywali dostawy gazu LPG, destabilizując tym samym sytuację na polskim rynku. Powtórzenie takiej sytuacji jest tym bardziej prawdopodobne, że – jak informują media -

¹ <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1157141%2Cmateusz-morawiecki-do-konca-roku-polska-zrezygnuje-z-gazu-plynnego-lpg-z>

² <https://wysokienapiecie.pl/krotkie-splecie/sasin-do-ko-ca-roku-polska-przestanie-importowat-tak-e-gaz-lpg-z-rosji/>

³ <https://www.gazetapolska.pl/30045-od-rosjan-juz-nic-nie-kupujemy-rozmowa-z-danielem-obajtkiem>

⁴ <https://businessinsider.com.pl/biznes/tani-rosyjski-gaz-lpg-plynie-do-panstwowych-spolek-te-firmy-na-tym-zyskuja/xspstcl>

rosyjscy dostawcy pracują nad przekierowaniem swoich dostaw do innych państw w Azji i Afryce⁵.

Nagle wstrzymanie dostaw do Polski z całą pewnością negatywnie wpłynęłoby na sytuację polskich obywateli wykorzystujących LPG do ogrzewania domów, zasilania pojazdów czy przygotowywania posiłków. By zapobiec tego rodzaju destabilizacji, proponuje się wprowadzenie sankcji z okresem przejściowym, który pozwoli odpowiednio zdywersyfikować kierunki dostaw surowca i tym samym uzyskać pełną niezależność od wrogiego i agresywnego państwa rosyjskiego.

W tym miejscu należy wskazać, że udział gazu sprowadzanego z Rosji przez Polskę jest obecnie większy niż udział wszystkich innych państw Unii Europejskiej razem wziętych⁶. W 2022 r. Polska sprowadziła z Rosji gaz LPG o wartości ok. 710 mln euro, podczas gdy pozostałe państwa członkowskie przeznaczyła na ten cel 417 mln euro. Import z Rosji stanowi dziś około 50 proc. całego przywozu gazu LPG do Polski.

Jak łatwo się domyślić, bezpośrednim beneficjentem tych zamówień są firmy takie jak Gazprom, Rosneft czy Sibur - bądź to kontrolowane przez kremlowski aparat władzy, bądź to należące do rosyjskich oligarchów. Nie trzeba w tym miejscu dodawać, że, dokonując zakupów u tych dostawców, Polska w sposób pośredni zasila również budżet państwa rosyjskiego, z którego finansowana jest inwazja na Ukrainę. Nie ulega wątpliwości, że im szybciej Polska podejmie decyzję o odcięciu się od LPG ze wschodu, tym szybciej sytuacja na polskim rynku się ustabilizuje. Wszak wiadomo, że rosyjskie surowce są instrumentalnie wykorzystywane przez tamtejsze władze a ich cena jest ustalana na szczeblu politycznym w całkowitym oderwaniu od uwarunkowań rynkowych.

Z publicznie dostępnych informacji wynika, że rosyjski LPG jest dostępny m.in. na stacjach PKN Orlen, na których ok. 20 proc. oferowanego gazu pochodzi właśnie ze wschodu⁷. Tymczasem jeden z prywatnych międzynarodowych koncernów obecnych w Polsce, nie czekając na sankcje wprowadzone ustawowo, już jakiś czas temu zrezygnował z zakupów surowca pochodzącego z Rosji⁸. Co ciekawe, porównanie cen autogazu na stacjach obu sieci wypada na korzyść podmiotu zagranicznego. Jest to najlepszy dowód, że wprowadzenie sankcji nie będzie skutkowało wzrostem cen dla detalicznego konsumenta. Oczywiście pod warunkiem, że PKN Orlen zrezygnuje z realizacji wysokiej marży na sprzedawanym gazie LPG.

⁵ <https://www.e-petrol.pl/wiadomosci-lpg/112444/sibur-przekierowuje-dostawy-lpg>

⁶ <https://www.forum-energii.eu/pl/blog/lng-lpg-rosja>

⁷ <https://businessinsider.com.pl/biznes/tani-rosyjski-gaz-lpg-plynie-do-panstwowych-spolek-te-firmy-na-tym-zyskuja/xspstcl>

⁸ <https://www.pb.pl/rosyjskie-lpg-wciaz-napedza-polskieauta-1176541>

Zmiana pierwsza przedmiotowego projektu, dodająca do treści ustawy nowy art. 8a zawiera ogólny zakaz wprowadzania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz przemieszczania przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej towarów objętych kodem CN właściwych dla gazu płynnego LPG.

Zmiany od drugiej do piątej rozszerzają zakres obowiązywania przepisów zawartych w ustawie art. 9-12 regulujących m. in. kompetencje organów celno-skarbowych w zakresie kontroli przestrzegania zakazu importu węgla oraz charakter i wysokość sankcji za naruszenia tego zakazu także o zakaz importu gazu płynnego LPG.

Zmiana szósta przedmiotowego projektu dodaje do ustawy przepisy nakładające na przedsiębiorców, którzy wprowadzili lub przemieścili na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej gaz płynny LPG, obowiązek posiadania i udostępniania na żądanie właściwych organów dokumenty potwierdzających kraj pochodzenia tego gazu płynnego LPG, datę jego wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a w przypadku gazu płynnego LPG, którego krajem pochodzenia jest Ukraina, także region jego wytworzenia oraz obowiązek przechowywania tych dokumentów przez 5 lat od daty jego wprowadzenia na terytorium Polski. Poprawka wprowadza także kompetencje właściwych naczelników urzędów celno-skarbowych do kontroli wykonywania tych obowiązków oraz wysokości i zasady nakładania kar pieniężnych za ich nieprzestrzeganie.

Zmiana siódma wprowadza do treści ustawy przepis określający, że w odrębnej ustawie określone zostaną szczegółowe regulacje dotyczące rekompensat za szkody rzeczywiste poniesione w wyniku wejścia w życie zakazu importu gazu płynnego LPG do Polski.

Zmiana ósma wprowadza sankcję karną za naruszenia zakazu importu gazu płynnego LPG do Polski w wysokości analogicznej do wysokości sankcji za naruszenie zakazu importu węgla do Polski.

Zmiana dziewiąta przedmiotowego projektu określa, że przedsiębiorca magazynujący lub wprowadzający do obrotu gaz płynny LPG, który został wprowadzony lub przemieszczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed wejściem w życie zakazu importu LPG do Polski ma obowiązek posiadać i udostępniać na żądanie właściwych organów dokumenty potwierdzające, że węgiel lub gaz płynny LPG został nabyty przed wejściem w życie tego zakazu.

Art. 2 projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego zakłada, że zawarte w ustawie przepisy wejdą w życie z dniem 1 lipca 2023 r.

Projekt ustawy nie wpływa negatywnie na budżet państwa.

Projekt ustawy nie wpływa negatywnie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wykaz posłów popierających projekt o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Jacek Tomczak	KP-PSL	
2.	Marek Bienach	KP-PSL	Bienach
3.	Michał Nowyński 1	KP-MiL	
4.	Lucjusz Kas	KP-PSL	
5.	Paweł Pomyślny	KO	
6.	JAROSŁAW WĄKĘSA	KO	
7.	JANINA JASKOWSKA	KO	
8.	Radosław Dobry	KP-PSL	
9.	Grzegorz Szełmer	KP-PSL	
10.	Dariusz Kuczyński	KP-PSL	
11.	Zbigniew Ziętowski	KP-PSL	
12.	Paweł Zebuski	PL 2050	
13.	Tomasz Zimoch	Polska 2050	
14.	Joanna Mucha	Polska 2050	
15.	MARCEK SIŁKOWSKI	POCISKI 2050	
16.	Andrzej Szejma	KP-Lewica	
17.	Ryszard Wilczyński	KO	
18.	Hanna Gil-Prigocka	MŚP-PSL	
19.	MILICJA GORBATYCH	PL 2050	
Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis

Wykaz posłów popierających projekt o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego

40.	Łukasz Gucwa	Porozumienie	1119
41.	Marcin Górecki	Porozumienie	357 Ska
42.	Stanisław Bukowiec	Porozumienie	037 Ska
43.	Jerome Michalski	Porozumienie	243
44.	Andrzej Gmyb	KP PSL KP	123
45.	JACEK PROTASIEWICZ	KP	310
46.	Włodzisław Barosiński	PSL KP	16 WTK
47.	Piotr Gąsienica	KP PSL	446 Z
48.	Paweł Szramka	Nowoczesny	Ska
49.	Andrzej Siniak	PS	Siniak
50.	Adam Zygalski	Nowoczesny	Adam Zygalski
51.	Michał Potemba	KP PSL	Potemba
52.	ARND DZIAMBOR	Wolnościowcy	Dziambor
53.	Wojciech Kozłowski	KPPO	Kozłowski
54.			
55.			
56.			

Wykaz posłów popierających projekt o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego

20.	Anita Kulamba-Dziobkiewicz	Lewica	Kulamba
21.	Katarzyna Kobulec	Lewica	Kobulec
22.	Krzysztof Podupietek	Lewica	Podupietek
23.	Anna-Maria Szlachetka	Lewica	Szlachetka
24.	Wanda Nowicka	Lewica	Wanda Nowicka
25.	Krzysztof Folej	Lewica	Folej
26.	Andrzej Szefuła	Lewica	Szefuła
27.	Arkadiusz Kamiński	Lewica	Kamiński
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
39.			